CINDE
INVIERTA EN COSTA RICA

esencial COSTA RICA

COSTA RICA PRÓSPERA

Habilitadores para la generación de empleo y progreso social

Ruta estratégica hacia una economía resiliente y fortalecida postpandemia [1]



[1]Este documento fue elaborado con la siguiente fecha de cierre: 31 de marzo de 2022. Al momento de su difusión, la información consignada puede haber cambiado.

Mirando **al futuro**

para accionar

el presente

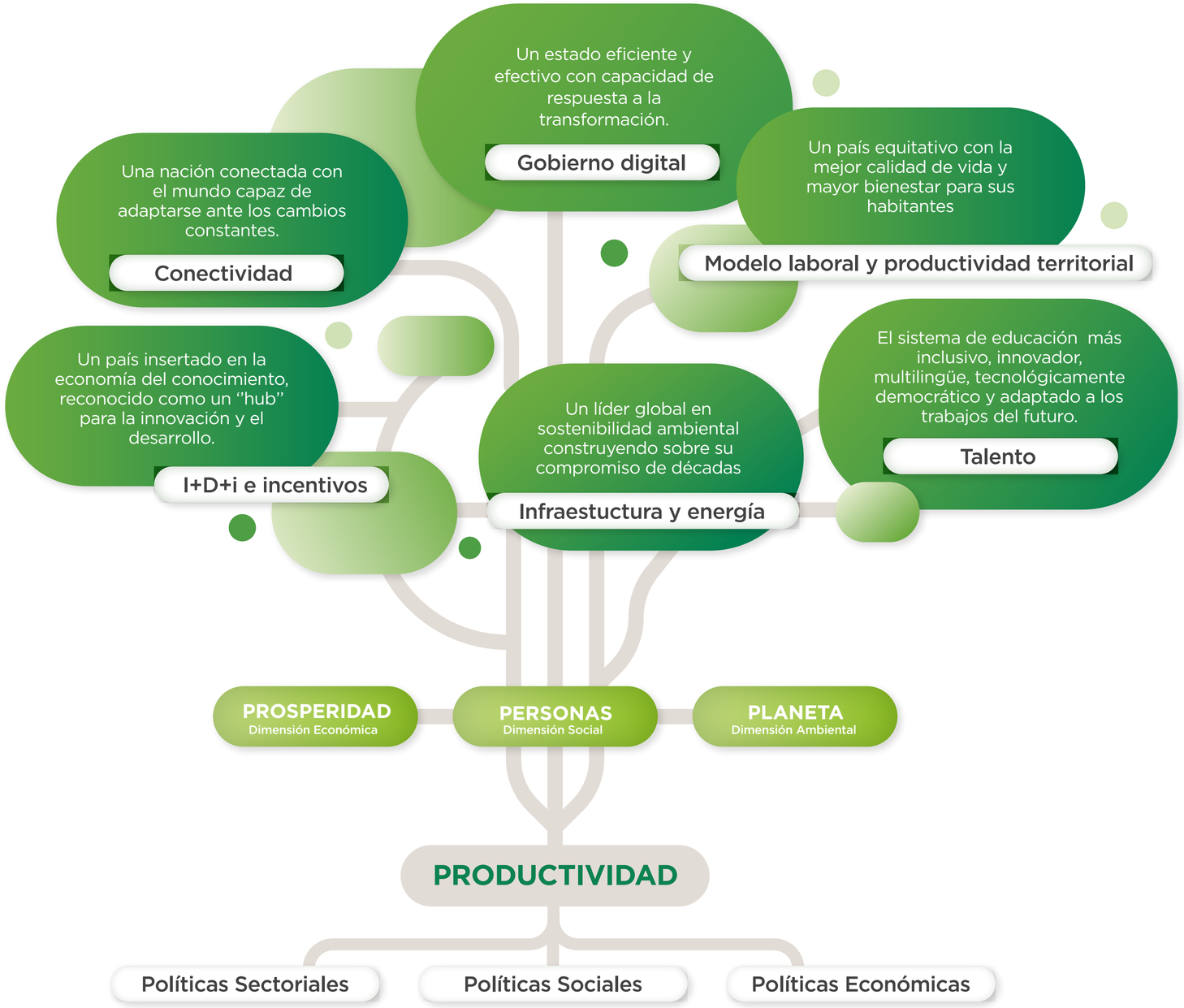
Una visión país: Costa Rica como referente mundial en sostenibilidad productiva.

En el marco de su visión estratégica, CINDE ha identificado grandes retos, así como los campos en donde la organización puede **contribuir con un mayor impacto.**

En cada uno de esos pilares se enmarcan distintos **habilitadores para la inversión y el empleo,** los cuales tienen el potencial de permitir al país **alcanzar un mayor desarrollo socioeconómico, generar más empleo de calidad y avanzar hacia una sociedad más equitativa e inclusiva.**

Habilitadores para la inversión

Por medio de estos habilitadores, y en conjunto con políticas sectoriales, sociales y económicas, se logrará dar un **impulso a la productividad** que permitirá al país una inserción cada vez más exitosa en el contexto global de transformación.





CINDE ha identificado 9 habilitadores como áreas de intervención estratégica

Construyendo los **habilitadores**

CINDE es una organización apolítica, sin fines de lucro que por más de 40 años ha trabajado de la mano de 10 distintas administraciones de gobierno., **CINDE ha sido un catalizador en el progreso del país**, pues ha sabido **reconocer e incluso anticipar** aquellas oportunidades que se deben construir o fortalecer en un proceso de transformación global como en el que nos encontramos hoy.

En este sentido, uno de los pilares de acción de la organización se relaciona con el fortalecimiento del clima de inversión por medio de la **socialización de tendencias globales** que impactan directamente las políticas públicas del país, así como la promoción y sensibilización sobre la **necesidad de transformar y modernizar las políticas públicas** de modo que permitan maximizar los beneficios de la IED.

Bajo este llamado, y con el fin de generar empleo de calidad, en el marco de su visión estratégica CINDE ha realizado un **ejercicio de identificación de nueve habilitadores** claves en el proceso de atracción de inversión y generación de empleo.

Estos habilitadores representan **áreas de intervención estratégica** cuya pronta y efectiva atención potenciaría las oportunidades de desarrollo y crecimiento, en un contexto de reactivación y recuperación postpandemia.

En el proceso de construcción de cada uno de estos habilitadores, se contó con el apoyo y acompañamiento de expertos técnicos y aliados estratégicos, con el objetivo de identificar los principales retos y oportunidades que enfrenta cada habilitador, así como recomendaciones e indicadores que sirvan de métrica para evaluar su progreso.

Asimismo, cada habilitador parte de un **enfoque basado en datos**, de manera que los hallazgos y las recomendaciones se basan en datos duros, de conocimiento público, respaldados por organizaciones internacionales. Son estos datos los que deben alimentar y respaldar la formulación de políticas públicas con el objetivo de impulsar los respectivos habilitadores.

Finalmente, siendo que la misión de CINDE es contribuir al desarrollo sostenible, al impacto económico y al progreso social del país, **los habilitadores se convierten en parte de la hoja de ruta estratégica** para la organización como un **indicador de progreso** y mejora en el clima de inversión, en los años que vendrán.

9 HABILITADORES



01
Talento y Generación de Capacidades

02
Modelo Laboral

03
Productividad territorial

04
Conectividad y Telecomunicaciones

05
Mejora Regulatoria y Gobierno Digital

06
Ecosistemas de Investigación, Desarrollo e Innovación

07
Fiscalidad e Incentivos

08
Infraestructura

09
Energía

1 Talento y Generación de Capacidades

El modelo educativo en la región se encuentra en un punto de no retorno. Se estima que la pandemia ha generado **dramáticas pérdidas de aprendizaje**, particularmente entre los hogares de menores ingresos. En el caso de Costa Rica, la crisis es particularmente grave pues combina los rezagos históricos con los efectos económicos y sociales generados por la pandemia.

La gravedad de la situación amerita un renovado compromiso con la educación que permita responder a la crisis de aprendizaje, pero también de pie a la evolución de su sistema educativo para responder a las nuevas necesidades sociales y económicas. En este sentido, resulta esencial ejecutar una hoja de ruta estratégica para **transformar el modelo educativo** y generar capacidades en el corto plazo.

Las principales recomendaciones para potenciar este habilitador son:

- Proteger y mejorar la cobertura y calidad de la educación preescolar, incluidos la ampliación de cobertura y apoyo en la implementación de los estándares de calidad para el cuidado infantil.
- Apoyar la implementación de la reforma curricular del MEP para impulsar el desarrollo de habilidades del siglo XXI en la población estudiantil a través de priorizar la consolidación de una profesión docente de alta calidad con perspectiva de género e inclusión y dotar a profesores y estudiantes de recursos pedagógicos y tecnológicos de alta calidad.
- Ampliar y mejorar la educación técnica secundaria, con perspectiva de género, para responder a las demandas de la revolución 4.0.
- Fortalecer los programas de formación universitaria mediante el incremento de su pertinencia y calidad.
- Desarrollar medidas que estén orientadas a mejorar la calidad y pertinencia de la Formación Profesional, incluyendo el proceso de transformación del INA, fortalecimiento del programa Empléate, acelerar el cierre de brecha en bilingüismo; entre otros.

Indicadores de progreso

Mejora de indicadores en los siguientes índices:

Además, medir:

- Índices de deserción en educación primaria, secundaria y universitaria
- Índices de inversión en infraestructura educativa y conectividad, priorizando el acceso a las poblaciones de mayor vulnerabilidad y fuera del Gran Área Metropolitana
- Cobertura del acceso a tecnología y conectividad de la población (computadoras o dispositivos inteligentes por persona y ancho de banda per cápita)

	Estado actual Costa Rica	Estándar aplicable	Promedio según estándar
Calificación en Pruebas PISA	Lectura: 426 Matemática: 402 Ciencias: 416	OCDE (2019)	Lectura: 487 Matemática: 489 Ciencias: 489
Calificación en el pilar de habilidades	Posición 51/141	Índice Global de Competitividad (2018)	Suiza Posición 1/141
Índice de graduados en carreras STEM, incluyendo participación femenina	General: 19%* Mujeres: 42%*	OCDE (2017) General Banco Mundial (2016) Mujeres	General: 23.5%** USA: 34%***

Notas: * Datos CONARE 2020 para Costa Rica con clasificación MICITT, incluye Ciencias Básicas, Médicas, Recursos Naturales, Ingenierías, y Computación.

**OCDE (2017): Education at a Glance 2017 presenta dato OCDE: General: 23.5%, en reporte más actual lo que se presenta es matrícula.

*** No se encontró información para OCDE por género.

Porcentaje de avance en la implementación de los siguientes instrumentos:

- Marco de referencia de las pruebas PISA que permita la sistematización del proceso de aplicación y evaluación de las pruebas;
- Estandarización del marco de referencia para la validación de las competencias en idioma y la construcción del índice nacional de bilingüismo para la población estudiantil, así como el desarrollo de otras habilidades claves, como las digitales.
- Estandarización del marco de referencia para la validación de las competencias en idioma y la construcción del índice nacional de bilingüismo para la población docente, así como el desarrollo de otras habilidades claves, como las digitales.
- Ley “Para el Fortalecimiento de la Formación Profesional para la Empleabilidad, la Inclusión Social, y la Productividad, de cara a la Revolución Industrial y el Futuro del Empleo”.
- Alianzas Público-Privadas para incrementar el alcance de programas como “Empléate”, Alianza para el Bilingüismo y programas de formación tecnológica no universitarios.
- Modernización del MNC, incluyendo una mayor participación del sector privado.
- Implementación de políticas innovadoras que permitan el pronto cierre de la brecha de bilingüismo, incluyendo reconocimiento de las competencias adquiridas por medio de programas virtuales o a distancia emitidos por entes certificadores de idioma.
- Estrategia nacional para la generación de empleos naranjas, verdes y plateados.

2 Modelo Laboral

Durante muchos años, Costa Rica se ha considerado un referente en garantías sociales y regulaciones laborales. Sin embargo, cada vez más, los avances tecnológicos y la globalización ponen en evidencia la **necesidad de modernizar la regulación laboral** existente de manera que se ajuste a las nuevas exigencias y realidades.

La modernización del marco laboral es una oportunidad de oro para reducir los indicadores de desempleo, especialmente femenino y juvenil. Al promover un mercado laboral mejor preparado para atender a los desafíos tecnológicos y de transformación global se crean oportunidades para un entorno más dinámico, con más y mejores empleos. En este sentido, la modernización del mercado laboral **requiere un enfoque holístico** que cree encadenamientos y coordinación entre el sector educativo, colaboradores, empleadores, agencias de empleo y gobiernos locales.

Las principales recomendaciones para potenciar este habilitador son:

- Modernizar la Base Mínima Contributiva (BMC), de manera que sea acorde con la jornada e ingresos de las personas trabajadoras.
- Replantear el modelo de cargas sociales patronales.
- Actualizar la normativa relacionada con jornadas laborales, día de descanso y vacaciones.
- Plantear normativa que habilite el empleo transfronterizo, así como un marco especializado que promueva el flujo internacional de talento para la generación de capacidades locales.

Indicadores de progreso

Mejora de indicadores en los siguientes índices:

Porcentaje de avance en la implementación de los siguientes instrumentos[1]:

- Modernización de Jornadas Laborales.
- Marco Regulatorio para la atracción de talento especializado, incluyendo modelo de incentivos.

El avance en la implementación de estos instrumentos se medirá según la siguiente métrica:

- **25%** Diseño del instrumento y validación con sectores interesados
- **25%** Aprobación
- **25%** Formalización (incluyendo puesta en marcha de la reglamentación)
- **25%** Ejecución y resultados

	Estado actual Costa Rica	Estándar aplicable	Promedio según estándar
Porcentaje de cargas sociales del empleador	26.5%	OCDE (2021)	20,68%
Participación laboral femenina	48.1%	OCDE (2020)	Mejor desempeño: 84,5% Islandia
Prácticas de contratación y despido	Calificación: 3.6/7.0 Posición 96/14	Índice Competitividad Global – Foro Económico Mundial	Mejor desempeño, Hong Kong SAR Calificación: 5.8/7.0 Posición 1/141
Políticas activas del mercado laboral	Calificación: 2.8/7.0 Posición 101/141	Índice Competitividad Global – Foro Económico Mundial	Mejor desempeño, Suiza Calificación: 5.8/7.0 Posición 1/141
Facilidad para contratar mano de obra extranjera	Calificación: 4.0/7.0 Posición 84/141	Índice Competitividad Global – Foro Económico Mundial	Mejor desempeño, Albania Calificación: 5.8/7.0 Posición 1/141
Movilidad laboral interna	Calificación: 4.6/7.0 Posición 62/141	Índice Competitividad Global – Foro Económico Mundial	Mejor desempeño, Estados Unidos Calificación: 5.5/7.0 Posición 1/141
Pago y productividad	Calificación: 4.3/7.0 Posición 49/141	Índice Competitividad Global – Foro Económico Mundial	Mejor desempeño, Hong Kong SAR Calificación: 5.6/7.0 Posición 1/141
Relación entre trabajadoras femeninas asalariadas y trabajadores masculinos	0.64% Posición 80/141	Índice Competitividad Global – Foro Económico Mundial	Mejor desempeño, Varios 1.05% Posición 1/141

Datos País*

3 Productividad territorial

En una economía globalizada y rápidamente cambiante, los territorios, así como las empresas, se encuentran cada vez más compitiendo entre sí. Los proyectos de inversión, tanto nacionales como extranjeros, escogen cautelosamente los territorios donde operan considerando elementos como productividad y crecimiento, así como la capacidad de nutrirse de un ecosistema productivo más amplio, innovador y especializado.

En este contexto, **el desarrollo y competitividad territorial tiene una importancia cada vez más central para las políticas de desarrollo regional**, política laboral y de formación, innovación y la promoción de inversión. Esto es especialmente importante en el caso de Costa Rica, donde el sostenido dinamismo económico del país **ha evidenciado en las últimas décadas estar desvinculado del desarrollo balanceado del territorio**, con un modelo de desarrollo histórico hiperconcentrado en la GAM.

Las principales recomendaciones para potenciar este habilitador son:

- Impulsar actividades de mayor valor agregado y sofisticación que permitan tener efectos multiplicadores y generar mayor resiliencia en la economía.
- Generar y fomentar un interés compartido entre los polos y la GAM, a través del fomento de los encadenamientos productivos.
- Promover habilidades clave para la fuerza laboral por medio de incentivos y vinculaciones para que el sistema educativo se centre en las demandas del mercado laboral, con énfasis en los territorios.
- Garantizar la calidad de la infraestructura de los territorios, asegurando el fácil acceso, con conexiones de transporte convenientes y localización geográfica, complementado por el transporte, la infraestructura de comunicaciones y el acceso a servicios públicos.

Indicadores de progreso

Mejora de indicadores en los siguientes índices:

Además, medir:

- Coeficiente de Gini a nivel cantonal.
- Cantidad de cantones con tarifas preferentes de electricidad.
- % de kilómetros de la red vial y puentes en buen estado.
- de distritos con 100% de cobertura y velocidad mínima de 10 Mbps, en internet móvil 4G.
- % de distritos con cobertura de fibra óptica.
- % de suscripciones de banda ancha en relación con el total de hogares fuera de GAM.
- Incremento de la Población Económicamente Activa fuera de GAM.
- Empleo neto en actividades económicas estratégicas según la estrategia de desarrollo territorial.
- Interdependencias entre industrias y cantones a partir de la regionalización de la matriz insumo – producto costarricense.

	Estado actual Costa Rica	Estándar aplicable	Promedio según estándar
Índice de Desarrollo Humano cantonal	0.802 (Mediana de todos los cantones)	PNUD (2020)	0.924 (Valor para el cantón mejor calificado en 2020-Datos 2018)
Índice de Desarrollo humano cantonal ajustado por desigualdad	0.703 (Mediana de todos los cantones)	PNUD (2020)	0.854 (Valor para el cantón mejor calificado en 2020-Datos 2018)
Índice de Desigualdad de Género (0= igualdad, 1= desigualdad)	0.20 (Mediana de todos los cantones)	PNUD (2020)	0.13 (Valor para el cantón mejor calificado en 2020-Datos 2018)
Índice de Progreso Social Cantonal	Aplicado a 81 cantones	CLADS (2019)	Se busca mejora sostenida en el tiempo
Demanda agregada de la región central, como % de la demanda agregada total país*	Urbano: 78% Rural: 22%	INEC, ENAHO (2020)	N/A Se busca disminución sostenida en el tiempo
% Empleo informal zona rural vs zona urbana	Urbana: 20% Rural: 34%	ILO (2018)	N/A Se busca disminución sostenida en el tiempo

Nota: * Se propone utilizar datos de demanda agregada de los cantones definidos en la región central según INEC como proxy de PIB de la zona urbana, y el resto de los cantones como zona rural.

Porcentaje de avance en la implementación de los siguientes instrumentos:

- Estrategia Económica Territorial Inclusiva y Descarbonizada para Costa Rica 2020-2050.
- Herramientas de política pública, incluyendo leyes, reglamentos, directrices, convenios, alianzas estratégicas, cuyo objetivo específico es atender y mejorar las condiciones de competitividad de los territorios, en temas como simplificación de trámites, conectividad, costo y calidad de servicios públicos, integración regional, modelo de incentivos preferenciales; entre otros. Esto incluye el avance del Proyecto de Ley número 22607, denominado “Ley de Fortalecimiento de la Competitividad Territorial para Promover la Atracción de Inversiones Fuera de la Gran Área Metropolitana (GAM)”.

4 Conectividad y Telecomunicaciones

La pandemia elevó la barra para la transición digital. El trabajo remoto, la educación a distancia y una serie de servicios digitales requieren de la **conectividad y de la infraestructura de telecomunicaciones como una herramienta exitosa** para afrontar las nuevas dinámicas. Sin embargo, la pandemia también evidenció con mayor fuerza las brechas. Como resultado, los hogares y las empresas del mundo sienten los efectos tangibles de avanzar de manera desigual en un proceso irreversible de transformación digital.

En Costa Rica, el **sector de telecomunicaciones es protagónico en el desarrollo del país**. El acelerado desarrollo de la banda ancha ha sido un importante aliado de la población para mitigar los efectos de la pandemia. Asimismo, el país ha dirigido importantes esfuerzos hacia el desarrollo de las estrategias nacionales y cooperación internacional para la transformación digital. Sin embargo, se debe **continuar avanzando en la construcción de un país digitalmente inclusivo**, mejor conectado y más innovador, que se adapte y responda adecuadamente a la nueva realidad.

Las principales recomendaciones para potenciar este habilitador son:

- Priorizar el desarrollo de infraestructura digital para la conectividad, con una visión sostenible y de largo plazo, que garantice una conectividad de calidad.
- Desarrollar soluciones integrales para el cierre de la brecha digital, especialmente en zonas fuera del Gran Área Metropolitana, así como en zonas con situaciones de vulnerabilidad y pobreza.
- Recuperar el espectro radioeléctrico como habilitante de la transformación digital y el advenimiento de las nuevas tendencias tecnológicas incluyendo el 5G.
- Promover estrategias innovadoras de inversión y financiamiento de iniciativas para el desarrollo de la infraestructura digital y la conectividad.

Indicadores de progreso

Mejora de indicadores en los siguientes índices:

Además, medir:

- Índice de Datos Abiertos, Útiles y Reutilizables (OURdata - OCDE).
- Cobertura, acceso y aprovechamiento de la infraestructura de fibra óptica desplegada para las redes eléctricas.
- Cobertura per cápita de conectividad.
- Porcentaje de población con acceso a dispositivos inteligentes.
- Porcentaje de la población estudiantil con acceso a computadoras.
- Porcentaje de la población estudiantil con acceso a una conexión de Internet fija de calidad en su centro educativo y su hogar.
- Recuperación de espectro; así como su puesta en disposición para el sector productivo y programas de inclusión social.
- Avance de la transformación digital, especialmente el uso y aprovechamiento de las tendencias tecnológicas como lo es la inteligencia artificial.

	Estado actual Costa Rica	Estándar aplicable	Promedio según estándar
Subscripciones, acceso a Internet fijo por cada 100 habitantes	19,4%	OCDE(2020)	33.2%
Usuarios de internet (% de población adulta)	74,08% Posición 57/141	Índice Global de Competitividad WEF (2019)	Mejor desempeño, Qatar 99.65% Posición 1/141
Índice de Desarrollo de la Banda Ancha (IDBA)	5,12/8	BID (2018-2020)	OCDE: 6,2/8
Índice Global de Speedtest (Speedtest for Fixed Broadband)	60.70 Mbps	Speedtest Index (2021)	Mejor desempeño, Mónaco 270.25 Mbps

Porcentaje de avance en la implementación de los siguientes instrumentos:

- Plan de asequibilidad de dispositivos para acceder a la banda ancha.
- Programas de capacitación e inclusión social en tecnologías digitales, especialmente en zonas fuera del Gran Área Metropolitana.
- Talleres de empoderamiento en tecnológicas digitales especialmente en Zonas Fuera del Gran Área Metropolitana.
- Incentivos para la inversión de redes.
- Simplificación regulatoria para facilitar y abaratar los costos de infraestructura.
- Actualización normativa para el fortalecimiento de la institucionalidad y los tiempos de respuesta para el sector.
- Emisión de lineamientos para los gobiernos locales para el desarrollo de infraestructura digital.
- Acuerdos Publico-Privados para el desarrollo de infraestructura Digital y el cierre de la brecha digital, incluyendo alternativas de cooperación internacional.

5 Mejora Regulatoria y Gobierno Digital

La buena regulación es de especial importancia para hacer el marco regulatorio y el clima de negocios más propicios para la competencia, el comercio y la inversión. **Cuando son planteadas incorrectamente**, las regulaciones pueden resultar ineficientes para alcanzar sus objetivos de política pública, e **imponer costos innecesarios sobre ciudadanos y empresas**, lo que obstaculiza el crecimiento y desarrollo. Por otro lado, el uso de herramientas digitales habilita la construcción de gobiernos ágiles y adaptables. Por ello, la **adopción del gobierno digital** destaca como un medio eficaz para reducir la carga regulatoria y facilitar el cumplimiento de las empresas y la ciudadanía.

En el caso de Costa Rica, especialmente en el tema de carga regulatoria, **nuestro país enfrenta un rezago importante**, pues la carga regulatoria se percibe como muy alta. Además, en temas de Gobierno Digital, el desarrollo ha sido sumamente limitado si se contrasta con el ritmo acelerado con el que surge la tecnología en el mundo. Como resultado, la implementación de la estrategia de Mejora Regulatoria requiere el replanteamiento estratégico de los trámites y procedimientos realizados ante instituciones claves.

Las principales recomendaciones para potenciar este habilitador son:

- Utilizar tecnologías digitales como instrumento de simplificación de trámites y motor de desarrollo con el fin de incrementar su productividad, especialmente en temas migratorios y aduaneros.
- Promover la ciencia de datos, la computación en la nube y la inteligencia artificial para la toma de decisiones gubernamentales.
- Avanzar en acciones de política pública relacionadas con datos abiertos del gobierno.
- Diseñar e implementar un portal único digital para la realización de trámites gubernamentales, el cual integre los portales digitales disponibles a la fecha.
- Aumentar la conectividad e interoperabilidad entre las entidades de gobiernos centrales y locales, especialmente las ubicadas en las zonas rurales y costeras.

Indicadores de progreso

Mejora de indicadores en los siguientes índices:

Además, medir:

- Índice de Datos Abiertos de Gobierno (ONU).
- Índice de Datos Abiertos, Útiles y Reutilizables (OURdata - OCDE).
- Índices de digitalización aplicados específicamente en procesos migratorios y aduaneros; así como tiempos de respuesta.

Porcentaje de avance en la implementación de los siguientes instrumentos:

- Política de datos abiertos en línea con estándares internacionales.
- Implementación de categorías Migratorias especiales para emprendedores, proyectos de base tecnológica, talento especializado, generación de capacidades.
- Modernización del Sistema de Información de Aduanas (TICA), del sistema de gestión de riesgo; y, en general, del marco regulatorio aduanero.

	Estado actual Costa Rica	Estándar aplicable	Promedio según estándar
Regulación del Mercado de Productos	2,32	OCDE (2020)	1,38
Carga Regulatoria	2,7	OCDE (2020)	3,6
Adopción de las TIC	Calificación: 59.9/100 Posición 63/141	Índice Global de Competitividad WEF (2019)	Mejor desempeño, Corea Calificación: 92.8/100 Posición 1/141
Índice de Gobierno Electrónico	Calificación: 0,76/1,00 Posición 56/193	ONU (2020)	Mejor desempeño, Dinamarca Calificación: 0.97/1,00 Posición 1/193
Índice de Carga Regulatoria	Calificación: 2.7/7.0 Posición 124/141	Foro Económico Mundial	Mejor desempeño, Singapur Calificación: 5.5/7.0 Posición 1/141
Índice Competitividad Global	Posición 62/141	Índice Global de Competitividad WEF (2019)	Mejor desempeño, Singapur Posición 1/141

6 Ecosistemas de Investigación, Desarrollo e Innovación

En un contexto de transformación global, **el ecosistema de Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+i), ha demostrado ser un habilitador de la reactivación**. De la mano con las tecnologías disruptivas, los países con sistemas robustos de I+D+i, han sido capaces de reaccionar con más rapidez a los retos que la nueva realidad demanda.

En el caso de Costa Rica, **el país presenta importantes brechas** en la generación de un ecosistema robusto de I+D+i. Por un lado, hay una falta de alineación entre la oferta de talento humano calificado y la actual demanda del sector empresarial. Similarmente, en lo que respecta a inversión en I+D+i, Costa Rica ha presentado una disminución en el gasto en I+D como porcentaje del PIB entre 2009 y 2018. En lo que respecta a la institucionalidad y gobernanza de la I+D+i en el país, se evidencia la falta de un enfoque unificado, así como la presencia de rigideces institucionales, superposiciones y redundancias que fomentan la fragmentación.

Las principales recomendaciones para potenciar este habilitador son:

- Promover el desarrollo de parques científicos y de innovación, en colaboración con las universidades o centros de investigación especializados, nacionales e internacionales.
- Garantizar el financiamiento de la Promotora de Innovación e Investigación, relacionado directamente con la productividad del país (PIB, por ejemplo).
- Desarrollar políticas y programas que fomenten la transferencia de conocimiento y el impulso a la I+D+i, incluyendo la implementación de un marco normativo que promueva la atracción de talento especializado con el objetivo de atender brechas de conocimiento y desarrollar capacidades locales.
- Crear incentivos específicos para I+D+i que incluyan acciones para el fortalecimiento y diversificación de oportunidades de financiamiento en todos los niveles, inclusive apoyo para la inversión ángel.

Indicadores de progreso

Mejora de indicadores en los siguientes índices:

Además, medir:

- Cantidad de emprendimientos de base tecnológica en sus distintas fases: gestación, incubación y aceleración.
- Generación de fondos de inversión de riesgo en el país a nivel porcentual en relación con el PIB.
- Generación de productos/servicios por medio de programas de apoyo de la Promotora.
- Número de proyectos de I+D+i promovidos y apoyados por empresas medianas y grandes (nacionales y multinacionales), en sectores de alto valor agregado.
- Número de proyectos de I+D+i estructurados entre Empresa, Gobierno y Academia.

	Estado actual Costa Rica	Estándar aplicable	Promedio según estándar
Gasto en I+D como % del PIB	0,39% (2018)	OCDE	2,4% (2018)
Gasto en I+D como % del PIB del sector privado	0,14% (2018)	OCDE	1.7% (2018)
Aplicaciones de patentes en sector TIC (PCT)	N/D	OCDE	47.239
Aplicaciones de patentes en sector biotecnología (PCT)	N/D	OCDE	13.095
Graduados en STEM de carreras universitarias por género	General: 19% Mujeres: 42%	OCDE (2017) Banco Mundial (2017)	General: 23.5%(OCDE) Mujeres: 34% (UAS)

Nota: * incluye graduados universitarios en ingeniería, computación y ciencias básicas.

Porcentaje de avance en la implementación de los siguientes instrumentos:

- Propuesta de nuevo modelo de incentivos (incentivos de nueva generación), incluyendo incentivos especializados para la I+D+i.
- Marco Regulatorio para la atracción de talento especializado, incluyendo modelo de incentivos.
- Modernización del proceso para el reconocimiento y equiparación de títulos universitarios emitidos en el extranjero.
- Política de datos abiertos en línea con estándares internacionales.

7 Fiscalidad e Incentivos

En un mundo globalizado, **los países compiten entre sí por recursos y capital**. Una de las competencias más feroces que se da es la competencia por atraer IED, en donde los países implementan incentivos fiscales y no fiscales cada vez más agresivos, para lograr el establecimiento y retención de estos flujos de inversión.

Dicho lo anterior, no podemos perder de vista que el contexto global de economía digital en el que competimos por IED se ha transformado drásticamente. De esta manera, las buenas prácticas en fiscalidad internacional se encuentran en proceso de transformación. Este proceso, sin duda, permeará en Costa Rica como un participante más de la economía global. **Los estándares definidos por las nuevas tendencias serán críticos para el país**, especialmente en lo que a atracción de inversión e incentivos se refiere.

Las principales recomendaciones para potenciar este habilitador son:

- Avanzar hacia la suscripción de más Convenios de Doble Imposición.
- Garantizar la estabilidad y seguridad jurídica del Régimen de Zona Franca, valorando la implementación de mejoras relacionadas con la propuesta de valor del país.
- Construcción de un modelo de incentivos no fiscales para actividades estratégicas, incluyendo temas de I+D+i.
- Potenciar fenómenos como el Nearshoring, con destinos claves.

Indicadores de progreso

Mejora de indicadores en los siguientes índices:

Además, medir:

- Convenios de Doble Imposición suscritos (incremento).
- Ajuste a la baja en tarifas nominales de impuesto sobre la renta y remesas.

Porcentaje de avance en la implementación de los siguientes instrumentos:

- Propuesta de nuevo modelo de incentivos (incentivos de nueva generación).
- Propuesta de incentivos especializados para la I+D+i, incluyendo la estrategia de implementación de estándares internacionales asociados (Enfoque del Nexo).
- Estrategia-país para el abordamiento del Impuesto Mínimo Global, acompañado de la oferta de valor para la atracción de inversión extranjera.
- Estrategia de modernización del RZF para adaptarse al nuevo contexto de competencia global, incluyendo incentivos no fiscales que promuevan la inversión, generación de capacidades, talento y empleo.

	Estado actual Costa Rica	Estándar aplicable	Promedio según estándar
Porcentaje de deuda del Gobierno Central en relación con el PIB	57%	OCDE (2019)	22% (Rusia)*
Ingreso fiscales como porcentaje del PIB	23.6%	OCDE (2019)	33.8%
Regulaciones del Mercado de Productos (PMR)	2,32	OCDE (2020)	1,38
Carga Regulatoria	2,7	OCDE (2020)	3,6
Índice de Carga Regulatoria	Calificación: 2.7/7.0 Posición: 124/141	Foro Económico Mundial	Mejor desempeño, Singapur Calificación: 5.5/7.0 Posición 1/141
Índice Competitividad Global	Posición 62/141	Índice Global de Competitividad WEF (2019)	Mejor desempeño, Singapur Posición 1/141

Nota: * Promedio OCDE: 109% del PIB. Chile tiene 44% de deuda y El país OCDE que tenía menos deuda en 2019 era Rusia, con 22%. Para países en desarrollo Banco Mundial dice 64% es el punto de quiebre en "Finding the Tipping Point—When Sovereign Debt Turns Bad".

8 Infraestructura

El tema de infraestructura se engloba bajo un concepto más amplio: El Sistema de Transporte. Este sistema se compone de varios modos que se complementan e interactúan y que juntos **fortalecen el propósito de servir al movimiento de cargas y personas de forma eficiente**. Incorrectamente gestionado, el sistema de transporte puede convertirse en un obstáculo para el bienestar de las economías.

En el caso de Costa Rica, el sistema de transportes, especialmente el vial, ha sido un componente fundamental en el crecimiento económico, el desarrollo regional y la calidad de vida. A pesar de ello, ha habido poca capacidad de hacerle frente a las demandas de cantidad y calidad de vías para contribuir a la mejora de la competitividad del país. Los cuellos de botella en infraestructura son grandes, particularmente en el transporte por carretera lo que obstaculiza la productividad, el medio ambiente y el desarrollo regional.

Las principales recomendaciones para potenciar este habilitador son:

- Revisar y actualizar el Plan Nacional de Transporte como instrumento de política pública base.
- Fortalecer las etapas de Preinversión y el establecimiento de un Banco de Proyectos.
- Dinamizar la inversión privada por medio de la modernización y reactivación de los esquemas público-privados, incluyendo la concesión de obra pública.
- Evaluar el estado de las cosas para los proyectos de alta prioridad y poco avance, con el objetivo de promover su ejecución.
- Mejorar la gestión de los activos con el objetivo de mantener su calidad y garantizar su vida útil. Deben procurarse los recursos requeridos para las acciones de mantenimiento continuo en aras de procurar la calidad de las inversiones.

Indicadores de progreso

Mejora de indicadores en los siguientes índices:

Porcentaje de avance en la implementación de los siguientes instrumentos:

- Estrategia para la mejora de la institucionalidad y atracción de inversión en proyectos de infraestructura con capital privado, incluyendo la puesta en marcha de la reforma a la Ley de Concesión de Obra Pública con Servicio Público (Ley 9701).
- Plan de acción y replanteamiento de cronograma en proyectos críticos y su respectiva operación y mantenimiento.
- Actualización del Plan Nacional de Transporte.
- Plan de Mejora a la Gestión del sector transporte, en aras de su modernización.

	Estado actual Costa Rica	Estándar aplicable	Promedio según estándar
Calificación de Infraestructura en Carreteras	2,71	OCDE (2020)	5
Calificación de Infraestructura en Puertos	4	OCDE (2020)	5
Índice Global de Competitividad	Posición 62/141	Índice Global de Competitividad WEF (2019)	Mejor desempeño, Singapur Posición 1/141
Conectividad Vial	Calificación: 63.3/100 Posición 103/141	Índice Global de Competitividad WEF (2019)	Mejor desempeño, Varios Calificación: 100/100 Posición 1/141
Calidad de la infraestructura vial	Calificación: 3.0/7.0 Posición 117/141	Índice Global de Competitividad WEF (2019)	Mejor desempeño, Singapur Calificación:6.5/7.0 Posición 1/141
Conectividad aeroportuaria	Calificación: 43.3/100 Posición 77/141	Índice Global de Competitividad WEF (2019)	Mejor desempeño, Varios Calificación: 100/100 Posición 1/141
Eficiencia de los servicios de transporte aéreo	Calificación: 4.8/7.0 Posición 64/141	Índice Global de Competitividad WEF (2019)	Mejor desempeño, Singapur Calificación: 6.7/7.0 Posición 1/141
Conectividad de transporte marítimo	Calificación: 15.6/100 Posición 72/141	Índice Global de Competitividad. (2019)	Mejor desempeño, Varios Calificación: 187.8/100 Posición 1/141
Eficiencia de servicios portuarios	Calificación: 3.9/7.0 Posición 79/141	Índice Global de Competitividad. (2019)	Mejor desempeño, Singapur Calificación: 6.5/7.0 Posición 1/141

9 Energía

En años recientes se han intensificado los señalamientos sobre el costo de las tarifas eléctricas y su impacto en la competitividad del país. Preocupa especialmente el hecho que las tarifas aumenten de forma más acelerada que en países con los que Costa Rica compite en atracción de inversiones.

Desde una perspectiva meramente regulatoria, Costa Rica ha destacado por un **impacto sumamente alto en lo que se refiere a regulaciones en los mercados**. El principal reto que presenta este sector es estructural, pues requiere un replanteamiento del modelo en aras de **promover la eficiencia y competitividad**, en línea con las recomendaciones y mejores prácticas internacionales.

Las principales recomendaciones para potenciar este habilitador son:

- Avanzar hacia el concepto de los llamados Servicios Económicos de Interés General vs. Servicio Público.
- Separar las actividades de la cadena de suministro eléctrico (generación, transmisión, distribución y comercialización) sometiéndolas a regulaciones distintas según la naturaleza de cada una.
- Abrir la participación en el Mercado Eléctrico de América Central (MER).
- Adoptar un sistema de regulación de tarifas por incentivos.
- Modernizar el marco regulatorio, incluyendo normativa de punta relacionada con la generación de recursos energéticos a partir de fuentes renovables, incluyendo el hidrógeno verde.

Indicadores de progreso

Mejora de indicadores en los siguientes índices:

Porcentaje de avance en la implementación de los siguientes instrumentos:

- Proyectos de ley estratégicos dirigidos hacia el fortalecimiento y modernización del sector eléctrico; incluyendo aquellos que habilitan la generación de otras fuentes limpias, como por ejemplo el hidrógeno verde.
- Ajuste en modelo de fijación tarifario.
- Habilitación para la exportación en el MER.
- Hoja de ruta para la reforma integral del sector eléctrico, incluyendo temas de gobernanza y regulación.

	Estado actual Costa Rica	Estándar aplicable	Promedio según estándar
Regulaciones del Mercado de Productos (PMR)	2,32	OCDE (2020)	1,38
Cobertura de empresas Estatales Gestión de empresas Estatales (ambos indicadores de Regulación Favorable a la competencia)	3.29 3.30	OCDE (2020) 0 = Más favorable (mejor calificación	2.96 2.22
Costo promedio de la electricidad para el sector industrial en $/kWh*	13.1 centavos de dólar	Varios*	UE: 9.4 centavos de dólar USA: 6.8 centavos de dólar

Nota: * Datos compilados por CICR basado en Eurostat, EIA y ARESEP, 2020



CINDE
INVIERTA EN COSTA RICA

Una exitosa alianza público-privada

En 2011, CINDE estableció una alianza público-privada con el Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y PROCOMER. Los recursos ejecutados en el marco de este convenio han logrado un **impacto significativo** que se refleja en múltiples indicadores:

Ministerio de Comercio Exterior Costa Rica

PROCOMER COSTA RICA exporta



Impacto que se refleja en múltiples indicadores:

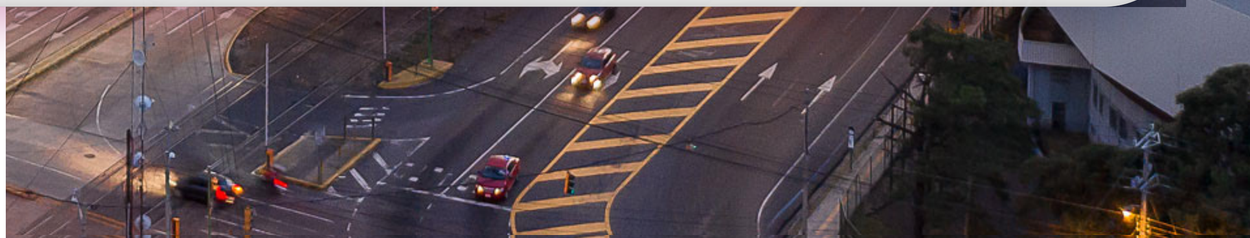
9.7 de cada 10 empleos formales creados en todo el país en los últimos 5 años
fue generado por empresas atendidas por CINDE.

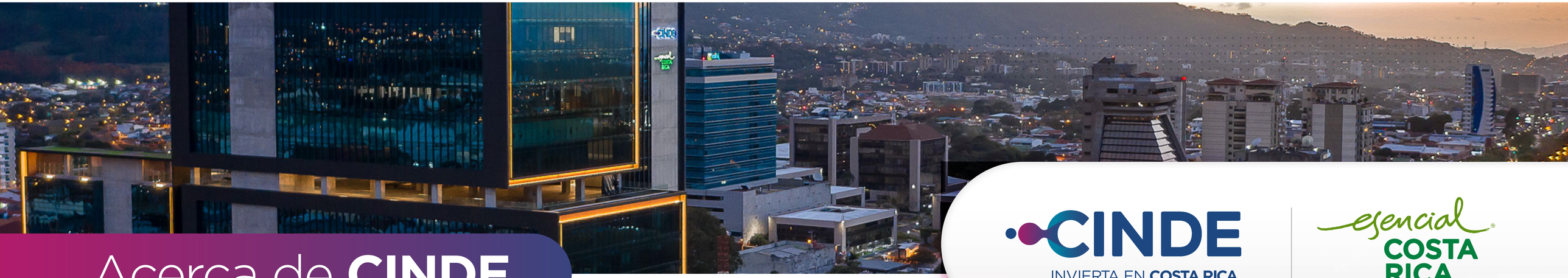
162.000 empleos formales directos que benefician a más de 400.000 costarricenses.

44% de los empleos en empresas CINDE son ocupado por mujeres, por encima del 41% promedio nacional.

El empleo en empresas CINDE fuera del GAM ha crecido a 17% anual en los últimos 5 años.

Los encadenamientos productivos se reflejan en un 43% de las compras de multinacionales hechas en el mercado local hoy frente a un 7% en 2020.





Acerca de **CINDE**

CINDE, La Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo, es una organización **privada, apolítica y sin fines de lucro** dedicada a la atracción de inversión extranjera directa (IED) al país, labor que le ha llevado a ser reconocida como la agencia #1 del mundo en atracción de inversión por el Centro de Comercio Internacional de Naciones Unidas.

Por casi 40 años, ha trabajado de la mano de **10 distintas administraciones de gobierno en la atracción de IED** misma que crea nuevos y mejores empleos, fomenta los encadenamientos productivos, la transferencia tecnológica, el aumento en la productividad y el fortalecimiento del clima de inversión de Costa Rica, contribuyendo así con el desarrollo económico y social del país.

#1 **Agencia de Promoción de Inversión del Mundo**
International Trade Center, Naciones Unidas
2017-2018-2019-2020-2021

CINDE ha trabajado de la mano de 10 distintas administraciones de gobierno

CINDE ha impulsado la IED en sectores estratégicos como ciencias de la vida, manufactura inteligente, servicios intensivos en conocimiento, bienestar y salud, tanto dentro como fuera de la GAM, para generar empleo y mayores oportunidades para su recurso más valioso, **su gente.**

Invertimos con **propósito**